

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

SECRETARIA MUNICIPAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

Atribuída na Constituição Federal de 1988 como política de direito do cidadão e de dever do Estado, de caráter não contributivo, em conjunto com a Saúde e a Previdência Social, a Assistência Social compõe o tripé da seguridade social e é destinada a quem dela necessitar. O Estado é responsável por prover serviços, programas, projetos e benefícios que sejam capazes de assegurar dignidade, autonomia e emancipação a indivíduos, famílias, grupos e comunidades.

Já o Sistema Único de Assistência Social (SUAS), aprovado em setembro de 2004, tem como objetivo metodizar a assistência social, pautado na dimensão ética, com a perspectiva de inclusão. O SUAS compreende um conjunto de ações, serviços, programas e benefícios que buscam garantir a proteção social aos cidadãos, apoiando indivíduos, famílias e comunidade no enfrentamento de suas vulnerabilidades, assegurando o exercício do direito e da cidadania.

Em situações adversas, no qual vulnerabilidades sociais se acirram e consequentemente, atingem as famílias, desorganizando-as do ponto de vista social, como por exemplo: desempregabilidade, pandemias, doenças, morte e luto, entre outros, se faz necessário que o poder público esteja disponível para garantir a segurança da sobrevivência, justamente através do seu conjunto de ações, serviços e benefícios.

Neste sentido, a aquisição de chinelos de frequente aquisição por esta Secretaria, se faz necessária para atender as necessidades dos equipamentos gerenciados pela mesma, principalmente as demandas do Espaço Acolhedor “Milton Francisco de Oliveira” e do Centro POP VIDA, diante da situação de vulnerabilidade extrema na qual as pessoas em situação de rua se encontram, da exposição a diversos atos discriminatórios e de não acesso a direitos fundamentais básicos, oferece serviços de abordagem social, acolhimento institucional e casa de passagem, de acordo com a Tipificação Nacional dos Serviços Socioassistenciais - Resolução 109 de 11 de novembro de 2009: **Serviço Especializado em Abordagem Social; Acolhimento Institucional e Casa de Passagem.**

A aquisição se justifica pela necessidade contínua de fornecimento de itens básicos de uso pessoal, essenciais à promoção da dignidade, saúde e bem-estar dos usuários atendidos por esses equipamentos públicos. Considerando a vulnerabilidade social desse público, é comum que muitos usuários não possuam

calçados adequados ou façam uso de itens em condições precárias, o que pode ocasionar riscos à saúde, como lesões, infecções e agravamento de condições clínicas.

Os chinelos de borracha configuram-se como item de primeira necessidade, especialmente no contexto dos atendimentos ofertados, incluindo acolhimento institucional, higiene pessoal e utilização em ambientes coletivos, contribuindo para a prevenção de doenças, melhoria das condições sanitárias e promoção de cuidados básicos.

Destaca-se, ainda, que a demanda por esse tipo de item é recorrente e variável ao longo do tempo, em razão da rotatividade dos usuários atendidos e da necessidade de reposição frequente. Nesse sentido, a adoção do sistema de registro de preços mostra-se a solução mais adequada, por proporcionar maior flexibilidade, eficiência na gestão dos recursos públicos e agilidade no atendimento das necessidades da Secretaria.

Dessa forma, a contratação pretendida visa assegurar a continuidade e a qualidade dos serviços prestados à população em situação de rua, garantindo condições mínimas de dignidade e atendimento humanizado, em consonância com as diretrizes da política pública de assistência social.

Portanto, diante do exposto, a presente aquisição de chinelos por esta Secretaria se faz necessária tanto para a manutenção dos serviços, quanto para a higiene pessoal diária oferecida aos assistidos em situação de rua.

2. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

O serviço desta contratação está previsto no Plano de Contratações Anual de 2026, conforme publicação no PNCP – <https://pncp.gov.br/app/pca/46634101000115/2026>, sob os ID: 3221 – 3222 – 3223 - 3224 e 3225.

3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

3.1. O objeto a ser contratado enquadra-se na categoria de bens e serviços comuns, por possuir padrões de desempenho e características gerais usualmente encontradas no mercado atendo ao Decreto Municipal nº 12.680/2022;

3.2. À vista disso, a licitação será realizada na modalidade Pregão e o critério de julgamento das propostas será o de menor preço. (Art. 6, XLI da Lei 14.133/2021);

3.3. O prazo da contratação será de 12 meses e, a prestação dos serviços entrará em vigor a partir da data de assinatura do contrato;

3.4. Os chinelos deverão atender, no mínimo, às seguintes características, conforme descrição do objeto: chinelo de dedo modelo tradicional, unissex, confeccionado em borracha flexível de alta resistência e durabilidade, antiderrapante, tiras com ótimo acabamento sem rebarbas, nas cores preta ou azul marinho, tamanhos de 35/36 a 43/44;

3.4.1. Adicionais: material lavável, de fácil higienização e secagem rápida; produto novo, sem uso, livre de defeitos de fabricação; boa durabilidade, considerando uso contínuo;

3.5. Quantitativos: os quantitativos serão estimados, podendo variar conforme necessidade, onde a contratação por meio de registro de preços, permite aquisições parceladas;

3.6. Prazo de entrega: até **15 dias** após o recebimento da solicitação de fornecimento, local de entrega: Rua Silva Jardim, 395, Jardim Central, Botucatu/SP, na Secretaria Municipal de Assistência Social, das 8:00 às 16:00;

3.7. Os produtos deverão ser entregues devidamente embalados e em condições adequadas de transporte;

3.8. A Contratada deverá cumprir fielmente as especificações e prazos estabelecidos, responsabilizar-se pelo transporte e entrega dos produtos e substituir, às suas expensas, quaisquer itens que apresentem irregularidades.

4. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

De acordo com as necessidades encontradas pelos serviços ofertados, a fim de atender as demandas do Espaço Acolhedor e do Cetro POP, vinculados à Secretaria Municipal de Assistência Social de Botucatu, considerando ainda que a atual Ata de Registro de Preços (337/2025), Processo Licitatório 010438/25 não foi totalmente utilizada, pelo fato de que a contratada NÃO cumpriu com as obrigações em relação às certidões negativas exigidas, com pendências, consideramos para estimativa das quantidades abaixo levantadas:

ITEM	ID ITEM PCA	CÓDIGO DE MATERIAL	ESPECIFICAÇÃO	UND	QTD
01	3221	110.040.508	CHINELO DE DEDO MODELO TRADICIONAL, UNISSEX, CONFECCIONADO EM BORRACHA FLEXÍVEL DE ALTA RESISTÊNCIA E DURABILIDADE, ANTIDERRAPANTE, TIRAS COM ÓTIMO ACABAMENTO SEM REBARBAS, NAS CORES PRETA OU AZUL MARINHO. TAMANHOS 35/36	PAR	250
02	3222	110.041.022	CHINELO DE DEDO MODELO TRADICIONAL, UNISSEX, CONFECCIONADO EM BORRACHA FLEXÍVEL DE ALTA RESISTÊNCIA E	PAR	500

			DURABILIDADE, ANTIDERRAPANTE, TIRAS COM ÓTIMO ACABAMENTO SEM REBARBAS, NAS CORES PRETA OU AZUL MARINHO. TAMANHOS 37/38		
03	3223	110.041.023	CHINELO DE DEDO MODELO TRADICIONAL, UNISSEX, CONFECCIONADO EM BORRACHA FLEXÍVEL DE ALTA RESISTÊNCIA E DURABILIDADE, ANTIDERRAPANTE, TIRAS COM ÓTIMO ACABAMENTO SEM REBARBAS, NAS CORES PRETA OU AZUL MARINHO. TAMANHOS 39/40	PAR	500
04	3224	110.041.024	CHINELO DE DEDO MODELO TRADICIONAL, UNISSEX, CONFECCIONADO EM BORRACHA FLEXÍVEL DE ALTA RESISTÊNCIA E DURABILIDADE, ANTIDERRAPANTE, TIRAS COM ÓTIMO ACABAMENTO SEM REBARBAS, NAS CORES PRETA OU AZUL MARINHO. TAMANHOS 41/42	PAR	500
05	3225	110.041.025	CHINELO DE DEDO MODELO TRADICIONAL, UNISSEX, CONFECCIONADO EM BORRACHA FLEXÍVEL DE ALTA RESISTÊNCIA E DURABILIDADE, ANTIDERRAPANTE, TIRAS COM ÓTIMO ACABAMENTO SEM REBARBAS, NAS CORES PRETA OU AZUL MARINHO. TAMANHOS 43/44	PAR	500

5. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Diante das necessidades apontadas neste estudo, o atendimento à solução exige empresa especializada cujo ramo de atividade seja compatível com o objeto pretendido.

A aquisição de chinelos, objeto do presente Estudo Técnico Preliminar se constitui, no atual cenário, em objeto de frequente aquisição por esta Secretaria.

Sendo assim, verifica-se a ampla disponibilidade de empresas aptas ao fornecimento do produto a ser adquirido, conforme os requisitos estabelecidos neste documento.

6. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO

Para fundamentação do valor desta contratação utilizamos o relatório de pesquisa de preços realizado nos termos da lei 14.133/2021 conforme referenciado na tabela abaixo:

ITEM	CÓDIGO DE MATERIAL	ESPECIFICAÇÃO	UND	QTD	VALOR UNITÁRIO R\$	VALOR TOTAL R\$
01	110.040.508	CHINELO DE DEDO MODELO TRADICIONAL, UNISSEX, CONFECCIONADO EM BORRACHA FLEXÍVEL DE ALTA	PAR	250	32,30	8.075,00

		RESISTÊNCIA E DURABILIDADE, ANTIDERRAPANTE, TIRAS COM ÓTIMO ACABAMENTO SEM REBARBAS, NAS CORES PRETA OU AZUL MARINHO. TAMANHOS 35/36				
02	110.041.022	CHINELO DE DEDO MODELO TRADICIONAL, UNISSEX, CONFECCIONADO EM BORRACHA FLEXÍVEL DE ALTA RESISTÊNCIA E DURABILIDADE, ANTIDERRAPANTE, TIRAS COM ÓTIMO ACABAMENTO SEM REBARBAS, NAS CORES PRETA OU AZUL MARINHO. TAMANHOS 37/38	PAR	500	32,30	16.150,00
03	110.041.023	CHINELO DE DEDO MODELO TRADICIONAL, UNISSEX, CONFECCIONADO EM BORRACHA FLEXÍVEL DE ALTA RESISTÊNCIA E DURABILIDADE, ANTIDERRAPANTE, TIRAS COM ÓTIMO ACABAMENTO SEM REBARBAS, NAS CORES PRETA OU AZUL MARINHO. TAMANHOS 39/40	PAR	500	30,80	14.500,00
04	110.041.024	CHINELO DE DEDO MODELO TRADICIONAL, UNISSEX, CONFECCIONADO EM BORRACHA FLEXÍVEL DE ALTA RESISTÊNCIA E DURABILIDADE, ANTIDERRAPANTE, TIRAS COM ÓTIMO ACABAMENTO SEM REBARBAS, NAS CORES PRETA OU AZUL MARINHO. TAMANHOS 41/42	PAR	500	30,80	14.500,00
05	110.041.025	CHINELO DE DEDO MODELO TRADICIONAL, UNISSEX, CONFECCIONADO EM BORRACHA FLEXÍVEL DE ALTA RESISTÊNCIA E DURABILIDADE, ANTIDERRAPANTE, TIRAS COM ÓTIMO ACABAMENTO SEM REBARBAS, NAS CORES PRETA OU AZUL MARINHO. TAMANHOS 43/44	PAR	500	30,80	14.500,00
TOTAL					---	70.425,00

Assim sendo, estimamos um valor total para esta contratação de **R\$ 70.425,00 (setenta mil, quatrocentos e vinte cinco reais)**.

7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

7.1. O licitante deverá realizar a entregas dos produtos, conforme a necessidade e quantidades estipuladas pela Secretaria de Assistência Social, sendo o pedido devidamente documentado via e-mail, em veículo apropriado de forma a preservar a qualidade dos produtos.

7.2. As entregas deverão ser realizadas **de Segunda a Sexta, das 8h00 às 16h00, na Rua Silva Jardim, 395, Jardim Central, Botucatu/SP;**

7.3. Os produtos deverão estar embalados e rotulados de acordo com as especificações da legislação vigente;

7.4. No ato das entregas, produtos violados, em desacordo com as especificações exigidas nos descritos dos itens, serão devolvidos a qualquer tempo juntamente com notificação do problema, devendo ocorrer a substituição dos itens conforme necessidade, sem qualquer ônus para a instituição contratante;

7.5. Tentativas de possíveis entregas de produtos fora das especificações, após a formalização do contrato, deverão ser comunicadas via e-mail, anterior as entregas, com prazo de no mínimo 03 dias (três) para averiguação se as trocas ou possíveis substituições serão aceitas;

7.6. No ato das entregas, quando o produto não corresponder ao exigido, será devolvido a qualquer tempo juntamente com notificação do problema e deverá ser substituído conforme necessidade da unidade, sem qualquer ônus para a instituição contratante.

8. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

Nos termos do art. 40, inciso V, alínea “b”, da Lei nº 14.133/2021, o parcelamento do objeto deve ser adotado sempre que tecnicamente viável e economicamente vantajoso. Entretanto, no presente caso, opta-se pelo não parcelamento da contratação, pelas razões a seguir expostas:

Inicialmente, destaca-se que o objeto consiste na aquisição de chinelos de borracha com características padronizadas, não havendo diversidade técnica relevante que justifique sua divisão em lotes ou itens distintos. Trata-se de produto comum, com especificações uniformes, amplamente disponível no mercado fornecedor.

Ademais, o parcelamento da contratação não se mostra vantajoso sob o ponto de vista econômico, uma vez que a aquisição em maior escala tende a proporcionar ganhos de economia, especialmente em razão de descontos praticados por fornecedores em compras com maior volume, bem como redução de custos logísticos.

Sob o aspecto operacional, a divisão do objeto poderia acarretar:

- aumento da complexidade na gestão contratual;
- multiplicidade de fornecedores;
- risco de entregas fragmentadas e despadronização dos produtos;
- maior ônus administrativo para fiscalização e controle.

Ressalta-se, ainda, que a padronização dos itens é essencial para garantir isonomia no atendimento aos usuários dos serviços socioassistenciais, evitando discrepâncias na qualidade dos produtos fornecidos.

Por fim, considerando que o mercado é amplamente competitivo e que diversos fornecedores possuem capacidade de atendimento integral da demanda, não há prejuízo à competitividade do certame.

9. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Para esta contratação esperamos:

- Garantir condições mínimas de dignidade aos usuários dos serviços socioassistenciais;
- Proporcionar proteção básica aos pés, reduzindo riscos de lesões, infecções e agravamento de problemas de saúde;
- Contribuir para a melhoria das condições de higiene pessoal;
- Apoiar as ações desenvolvidas pelo Espaço Acolhedor e Centro POP VIDA;
- Atendimento contínuo e adequado da demanda das unidades vinculadas à Secretaria Municipal de Assistência Social;
- Padronização dos itens fornecidos, assegurando qualidade mínima;
- Redução de falhas no abastecimento por meio do sistema de registro de preços;
- Aquisição com melhor relação custo-benefício, priorizando economicidade;
- Possibilidade de compras parceladas conforme necessidade, evitando estoques excessivos;
- Redução de custos administrativos com contratações frequentes, por meio do registro de preços;
- Otimização da aplicação dos recursos públicos.

10. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Não há necessidade de providências prévias.

11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

Não se aplica.

12. IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação nos moldes supracitados, não gerará ou causará quaisquer impactos ambientais conforme elucidado por este estudo.

13. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

A contratação mostra-se tecnicamente viável, uma vez que o objeto consiste na aquisição de chinelos de borracha, classificados como bens comuns, com especificações usuais de mercado e amplamente disponíveis junto a diversos fornecedores.

Não há exigência de tecnologia sofisticada ou requisitos técnicos complexos, sendo possível a definição clara e objetiva das especificações no Termo de Referência, o que favorece a ampla competitividade e a padronização dos itens a serem adquiridos.

A contratação apresenta viabilidade econômica, tendo em vista que o mercado fornecedor é amplo e competitivo, os preços são acessíveis, especialmente para produtos de linha econômica, há possibilidade de obtenção de ganhos de escala com o registro de preços e a aquisição contribui para a otimização dos recursos públicos, atendendo ao princípio da economicidade.

A estimativa de preços realizada demonstra compatibilidade com os valores praticados no mercado e está alinhada com o planejamento orçamentário da Secretaria Municipal de Assistência Social, havendo previsão de recursos para fazer frente as despesas decorrentes.

A contratação encontra respaldo na Lei nº 14.133/2021, sendo adequada a utilização do sistema de registro de preços para aquisições futuras e parceladas de bens comuns.

Diante das análises técnica, operacional, econômica, orçamentária e jurídica, conclui-se que a contratação é plenamente viável, sendo adequada e necessária para o atendimento das demandas da população em situação de rua.

Portanto, a solução proposta atende aos princípios da legalidade, eficiência, economicidade e interesse público, justificando o prosseguimento do processo licitatório.

Botucatu, 02 de abril de 2026.

Identificação do Servidor responsável pela elaboração do presente ETP:

Nome: Rosangela da Silva Queiroz

Matrícula - 7257-5

Secretaria: Secretaria Municipal de Assistência Social

Dpto: Setor de Compras

Assinatura: _____